

# RCA工殤環境公益信託基金補助申請書

張宗坤 | 2024 年 2 月

計畫主題：重探台灣勞動史——勞動視角下的公共工程與經濟奇蹟

## 一、目的

台灣戰後經濟發展的成就，向來是人文社會學界熱切探討的重點之一。此一討論的光譜涵括進步與保守，同時也橫跨了經濟學、歷史學、政治學、社會學和其他跨學科研究等領域。此一問題的研究典範則首推「發展型國家理論」(developmental state theory)，尤其強調有為的官僚透過產業政策主動挑選勝者的能動性，才是戰後台灣經濟發展的根基，而不能完全以市場調節或援助解釋。在臺灣的落地形式則是透過經濟學家安士敦、瞿宛文的引介，其研究成果從早期針對棉紡織業、汽車業與石油業等產業個案的觀察，延伸到了對臺灣戰後政治與發展體制的結構性中層分析。

然而，瞿宛文所推崇的「外省官僚」與「發展意志」，近年來並非沒有挑戰者。例如社會學者基於資本主義多樣性的討論，尤其側重技能形成的議題（如鄭志鵬）；經濟學者嘗試強調日本殖民時期的遺產或戰後美國為首的國際援助，更甚於本地內在的政治動能（如吳聰敏）；亦有歷史學者強調政府以外的商貿網絡、經濟組織和技術人員，同樣對戰後經濟發展具有相當的重要性（如洪紹洋）；也有研究者關注中小企業與家戶的外包制和彈性生產網絡（如柯志明、謝國雄），批評中央所制訂和經營的產業政策或國營事業（如張晉芬）。儘管發展型國家理論多為後續研究所批評、訂正與補充，但其所開啟的命題與辯論至今不休。

在這些討論中，多半預設了台灣勞工的「素質極高且工資低廉」，造就了廉價電子與紡織品生產的有利條件（如黃富三）。對於勞工追求勞動條件改善的自發性或組織性運動則隱約帶有貶斥的態度，並認為後者造成了社會上的不安定，影響了自由主義經濟體制的正常運作（如王作榮）。換言之，勞動者的犧牲不論在經濟官僚或學者的心目中，皆被當成是經濟成長之後反射性的自然產物（如楊子霆）。前行研究對於電子業、礦業職業災害的流行病學、性別健康不平等分析（如林宜平），皆已指出這種發展觀點的不足之處。若要對其進行偏糾，除了前述不同學門的介入與對話外，勞動視角或許仍有其特殊而可貴之處。例如，透過報紙廣告或統計數據，仔細觀察與分期台灣勞工的養成、招募管道，以及大量勞工由鄉村進入城市後帶來的社會影響，乃至於對台灣資本主義社會提出結構性、歷時性的分析（如成露茜、陳信行），這類關於勞動階級形成（formation of working class）的研究，則屬少數，也更具有視角切換、勞動教育等進步價值（如苦勞網、敬仁勞工中心與高雄市勞工局合作完成的《勞工看的台灣史》）。

延續這些少數觀點，本次計劃案將從製造部門（manufacturing industry）轉向營造業（construction industry），特別是那些從事「基礎設施（infrastructure）」的營造，或是俗稱「公共工程」的營造業者與勞工，初步整理臺灣戰後營造業的歷史軌跡。利用歷史文獻與口述歷史的交叉比對，我嘗試進行「建設」和「代價」等兩類互為明暗面的「事件」的考察，以勞動史、工運史等階級視角訂正既存的經濟史與發展敘事，從而將勞工與工運的重要角色與關鍵意義，重新置入戰後台灣發展的脈絡之中。

## 二、申請者：張宗坤

現職 | 陽明交通大學社會與文化研究所博士生

學歷 | 政治大學勞工研究所碩士

碩士論文主題：《我國勞動基準法制的形成（1927-1984）》

經歷 | 苦勞網（台灣勞工資訊教育協會）特約記者

台灣勞動歷史與文化學會執行秘書

訪問紀錄出版與研究（僅列主訪部分） |

(一) 徐正光先生訪問紀錄（發表於期刊《記錄聲音的歷史》）

(二) 林美瑢女士訪問紀錄（發表於期刊《記錄聲音的歷史》）

(三) 古秀蘭女士訪問紀錄（發表於期刊《臺灣文獻》）

(四) 徐正焜先生訪問紀錄（發表於期刊《人間思想》）

(五) 黃秋香女士訪問紀錄（發表於期刊《記錄聲音的歷史》）

三、期程：2024年4月1日至2025年3月30日

四、受益對象

延續近年來本案申請者參與台灣勞動史研究的工作型態，本案的主要成果，將繼續以「訪問紀錄」的形式發表在國內的歷史學或文獻專業刊物。此外，主動與工會團體、學術社群聯繫，共同舉辦勞動史相關主題講座，並就本案的執行過程、研究方法和研究成果進行分享。更進一步論，透過本案的執行，我嘗試研究如何將社會運動與歷史學的新方法或新工具相互接合，推廣此一結合運動與學術的實踐方法，從而將口述歷史與檔案研究從政治史、經濟史與社會史的工具性研究位置，拉向作為社會進步動力與批判的方向；同時也希望為運動提供一種超越即時性、境遇性的政治判斷的中層分析方法，思考運動與實踐所需的合宜的知識究竟為何。

五、地點：見執行方法與內容的相關說明。

六、執行方式

如前所述，本案的主要目的為收集與台灣戰後經濟發展相關的史料，尤其是以營造業、公共工程為主要核心。更具體來說，考慮到公共工程的多樣性與特殊性。在資料收集上，將以「建設」與「代價」這一組對立的命題展開。「建設」指的既是營造業所具體完成的物理實體（例如本案尤其關切的大型公共工程），也是指各種保障勞動者權益或促進勞動者權益的措施、規範和法律，乃至於各種機制或機構（institution）。「代價」指涉的則是為了推進發展，在牽涉各方未能溝通、明瞭的狀況下，其中一方片面做成的決定所造成的各種後果；或是為了追求發展而有意或無意地犧牲某方的利益。從石門水庫的遷村、半屏山的崩塌、勞動立法的延遲制定，到八零年代的三大礦災與收礦皆是。

具體而言，我將沿著個別的公共工程，關注並權衡其建設與代價。在既有研究對個別行動者所構築出的整體圖像的理解之上，加入說明勞動、勞工及其家庭、工會、勞工組織與勞工運動在其中所扮演的角色，同時也關注勞動者在營造過程中遭受到的職業災害等各種不平

等待遇，以及國家關於營造業的各種立法管制與行政措施。為了達成此一目標，本案主要將進行以下幾項與資料收集相關的活動：

1、資料收集

2、口述訪談

3、移地研究

七、內容

### （一）資料收集

本案將透過檢閱國內舊報紙、工程與營造之相關刊物，以及調閱本地檔案館、政府機關典藏檔案的方式，根據前述「建設」與「代價」的關鍵字，進行資料的收集。

以下嘗試進一步說明該項的討論範圍和工作步驟。首先，為了將工作限縮於一年內可操作完成的程度，本年度將以戰後至八零年代（1945-1989）為時間斷限；在公共工程的分類上，則排除建築，以道路（從產業道路到高速公路皆是）、鐵路、港口、電力與水庫為主。我將利用既存史料建立研究時段的分期（如互助營造公司《台灣營造業百年史》、土木水利工程學會《水利工程誌》等台灣土木誌系列），並分期檢閱中央日報、聯合報、台灣民聲日報、公論報等報紙資料庫，建立「台灣營造業年表」。該年表將尤其重視政策或環境轉變如何影響了勞動者的生存、勞動等權益，標記出營造業相關的政策、職災與重大事件。接著，基於年表的整理，我將勾選出值得細描與深入討論者，尤其是那些同時可以反映出勞動者的生命作為經濟建設和發展的必要代價的重大事件；並進一步透過關鍵字的擴展以及跨檔案與報紙資料庫的搜尋，整理出這些事件具體的過程與影響，同時成為未來進行口述訪談的基礎。（以十大建設中的國道一號為例，首先我將製作國道一號的年表，並以此年表進一步考察興建過程中的「代價」，例如勞工傷亡、強迫遷居、環境破壞等，並以此作為發展相關口述歷史的基礎材料）

該部分的預計成果，將包含一份戰後營造業發展的年表，收集至少十個重大事件，每一個事件的發展出至少五千字的專文，以及相關資料影本一份。

### （二）口述訪談

本案將透過人際網絡的滾雪球，以及主動的邀請聯繫，尋找在八零年代以前營造業從業者（尤其是曾參與過公共工程者）進行訪談。

之所以訪談「從業者」，為了跳脫過去勞動史訪談多半側重基層勞工，而較少論及中間階層的「工程師」所扮演的角色（受蔡崇隆的RCA紀錄片《奇蹟背後》的啟發）；此外，我也希望能夠藉機理解營造業資本家的經驗，以及他們怎麼看待基層工人或者經濟發展的「代價」的議題。本案目前暫定進行訪談的對象，主要以榮工處、中興工程的中階工程師及其家屬為主，未來將進一步透過這些受訪者與更廣泛的接觸，找到更多的從業者進行訪談。

該部分的預計成果，將至少包含五次口述訪談的整理稿，每次訪談約進行一點五至兩小時，並視實際接觸情形或訪談意願酌增。

### （三）移地研究

本案將前往日本進行來台從事營造的日本企業、日籍顧問之相關報紙、檔案等資料的收集，並嘗試討論冷戰地緣政治對台灣營造業發展所帶來的影響。

1965年前後，在美援逐步退出台灣的同時，台灣開始向更廣大的範圍尋求潛在的資助者。除了世界銀行、沙烏地阿拉伯外，日本提供的開發援助貸款也扮演著重要的角色。前行研究已經充分指出中日協進會在大甲發電廠等重大工程在金融、技術與技術上的參與（林本原），同時也留意到曾文水庫的興建與日本工程顧問間的關聯（黃俊銘、簡佑丞）。對於台日之間的勞動與遷移，學者亦探討了戰後日人在島內的遣返與留用（吳文星、歐素瑛），台灣人向沖繩群島與小笠原群島的勞動力遷移（邱琡雯、朱德蘭）。在本案項下，我將以六零至八零年代間台日的營造業交流為主題，赴日本收集相關營造或工程顧問公司、組織的社史資料，日本檔案館與台日間國際援助或有關主題的歷史檔案，以及台灣營造或工程顧問公司、組織赴日本進行各項商業活動的紀錄。

本案暫定的資料收集對象包含三個主題與一個拓展子題：鹿島建設、工營株式會社、電源開發會社等三個參與曾文水庫工程的單位（與此同時，並嘗試擴大考察到底有哪些工程包商或工程顧問公司參與了台灣的公共建設），整體日本的土木建設與工程顧問公司之資料，以及日本政府開發援助（Official Development Assistance, ODA）與海外建設之半官方管理單位與台灣相關的資料；並嘗試擴展收集大成建設、清水建設、竹中工務店、大林組（即日本「五大建設公司」），以及邀請台灣工人赴日（琉球）參與營造的國場組的相關史料。其中將特別關注日本公司從戰前到戰後對台灣公共工程的參與（例如，我們該怎麼看待鹿島組在戰前既建設了台灣的日月潭水力發電所，促進日治時期台灣的工業化；同時又逼迫中國人強制勞動、甚至發生起義與鎮壓的花崗事件），以及其對台灣勞動力與技術勞工的使用：是否與台灣公司或美國公司有所不同，又有哪些不同。以上史料將以外務省公文書館為主要收集目標，並兼及各大學圖書館、檔案館等地。

該部分的預計成果，將至少包含專文兩篇，考察報告一份，以及相關資料之影本一份。

## 八、期程規劃

根據前述內容規劃，本案將以全年度為資料收集與口述訪談的進行期間。在資料收集部分，將於2024年4至5月間完成年表初擬，並諮詢專家學者或信託基金諮詢委員以擇取重大事件。2024年6月起將陸續進行檔案閱覽與複製的申請，製作檔案清冊，並開始閱讀和整理專文。在口述訪談部分，目前暫定透過鍾秀梅、毛雅芬兩位的協助進行聯繫與訪談。訪談將按實際聯繫時間進行，並依序整理為訪問紀錄。移地研究則暫定於2024年9至10月間進行。2024年11月至2025年3月間則將陸續完成資料分析、清冊、專文與結案所需之相關文件。

## 九、經費概算

編號	科目	單價	數量	單位	總價	說明
1	人事費				120,000	
1	研究費	10,000	12	月	120,000	研究員一名（即申請者）。
2	辦公費				154,000	

編號	科目	單價	數量	單位	總價	說明
1	國內交通費	400	10	次	4,000	為進行資料收集、口述訪談，於國內移動之交通費用。暫以台中至台北自強號火車與國光號估計，亦不排除赴其他地區進行訪談或研究的可能性。
2	國外交通費	15,000	1	次	15,000	為進行移地研究，於前往國外之交通費用。以臺灣－東京來回機票九、十月 / 淡季費用估計。
3	旅宿費	3,000	10	天	30,000	為進行移地研究，於國外旅宿之費用。
4	稿費	0.75	100,000	字	75,000	進行逐字稿繕打、整理之費用。
5	資料收集費	30,000	N/A	N/A	30,000	複製相關資料，及申請相關檔案之費用。
	總計				274,000	

## 十、效益

### (一) 量化部分

1、台灣營造業年表1份。

2、營造業重大事件專文10篇，台日營造業史比較研究討論2篇，每篇5,000字，共12篇、60,000字。

3、營造業口述訪問紀錄5份，每份20,000字，共100,000字。

(以上各項文字發表時將加註「RCA工殤環境公益信託基金補助」)

4、營造業重大事件相關檔案以及日本對台營造業補助與交流相關檔案各1份。

(以上各樣資料使用於研究中時將加註「RCA工殤環境公益信託基金補助」)

5、移地研究報告1份。

6、結案報告1份。

### (二) 未來規劃

本案所收集到的各項資料，除用於結案外，未來的主要用途有二。首先，本案嘗試結合歷史學的工作方法與研究成果，進一步尋找重新討論和重新切入台灣史的位置，尤其是如何從「勞動」、「勞動者」的視野與立場出發進行書寫。本文所撰述的專文將同時以學術改寫和科普改寫兩個方向努力，並另案申請出版、發表之相關費用。再者，除了出版之外，本案同時也希望能夠延續本案申請者過去曾操作過的「勞動史工作坊」，將透過本案收集到的相關資料作為工作範例，繼續推廣對台灣經濟史與政治史的反思，開闢作為戰後台灣史新詮的勞動史的地位，進而在學界開闢關於勞工運動的新討論空間。具體言之，該部分成果除了以正式的學術發表為目標外，更希望能嘗試與當前勞工運動未能觸及的營造業勞動群體，至少形成知

識上的認識與連結，不但並透過整理與對照，在當前台灣勞動史的討論中，再開拓出新的討論空間；也是希望能推進現實中的運動去試著接觸此一群體。

十一、經費來源：本案並未以同一事由，向其他單位重複申請經費。

十二、專案聯絡人：張宗坤

十三、附件

附件一：張宗坤身分證正反面影本